

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SUDJELOVANJU CIVILNIH STRUČNJAKA
U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA**

Zagreb, studeni 2018.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SUDJELOVANJU CIVILNIH STRUČNJAKA U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju sudjelovanje civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama, postupak njihovog odabira i priprema, način uređenja njihovih prava i obveza te druga pitanja od važnosti u ovom području.

Članak 2.

(1) Međunarodne misije i operacije su aktivnosti koje provode Europska unija, Ujedinjeni narodi, Organizacija Sjevernoatlantskog ugovora, Organizacija za europsku sigurnost i suradnju te druge međunarodne organizacije ili inicijative kojih je Republika Hrvatska članica ili sudionica, uključujući i različite oblike međunarodne suradnje u ciljanim državama ili na području interesa međunarodne zajednice i Republike Hrvatske.

(2) Aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka uključuju:

- sprječavanje sukoba i odgovore na krize
- uspostavu, izgradnju i održavanje mira
- zajedničke operacije razoružanja
- pružanje razvojne i humanitarne pomoći
- stabilizaciju nakon sukoba i postkonfliktnu obnovu
- izgradnju i razvoj demokratskih institucija
- izgradnju sposobnosti odgovora na krize
- druge aktivnosti na koje se Republika Hrvatska obvezala na temelju posebnog međunarodnog ugovora i drugih sporazuma, uključujući sudjelovanje u vježbama i obuci.

Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

- *Civilni stručnjaci* su državljani Republike Hrvatske odgovarajućeg obrazovanja, stručnog znanja i radnog iskustva koji sukladno odredbama ovog Zakona ispunjavaju uvjete za sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama prema specifičnim zahtjevima svake međunarodne misije ili operacije.
- *Nadležna tijela* su središnja tijela državne uprave koja sukladno propisanom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu međunarodnih tijela u područjima iz njihove nadležnosti.

- *Preduputno osposobljavanje* podrazumijeva edukaciju i obučavanje civilnih stručnjaka prije upućivanja u međunarodnu misiju ili operaciju u cilju stjecanja potrebnih znanja i vještina za učinkovito obavljanje zadataka u okviru provedbe mandata misije.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 4.

(1) Odluku o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnoj misiji ili operaciji donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog čelnika nadležnog tijela, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za vanjske poslove.

(2) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka određuje se broj i struktura civilnih stručnjaka, nadležna tijela i druga pitanja vezana za pojedine međunarodne misije ili operacije.

Članak 5.

(1) Na temelju odluke iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona nadležna tijela provode izbor civilnih stručnjaka za sudjelovanje u međunarodnim misijama ili operacijama raspisivanjem javnog ili internog poziva za izbor civilnih stručnjaka za sudjelovanje u međunarodnim misijama ili operacijama.

(2) Stupanj obrazovanja, odgovarajuće stručno znanje i radno iskustvo, razina zdravstvene sposobnosti i posebni uvjeti koje civilni stručnjaci moraju ispunjavati za sudjelovanje u pojedinoj međunarodnoj misiji ili operaciji propisuju se pozivom iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Prilikom raspisivanja poziva iz stavka 1. ovoga članka nadležna tijela dužna su primjenjivati odredbe zakona kojima se uređuje ravnopravnost spolova kao i odgovarajuće mjere u svezi provedbe rezolucija Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda o ženama, miru i sigurnosti.

(4) Nakon provedbe javnog ili internog poziva iz stavka 1. ovoga članka, odluku o upućivanju civilnih stručnjaka u međunarodnu misiju ili operaciju donosi čelnik nadležnog tijela koje ih upućuje uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za vanjske poslove.

(5) Čelnik nadležnog tijela može za obavljanje poslova iz stavka 4. ovoga članka ovlastiti druge osobe posebnom odlukom u skladu s aktima o unutarnjem ustrojstvu.

(6) Prenosjenjem ovlasti iz stavka 5. ovoga članka prenosi se i odgovornost, čime se ne isključuje odgovornost čelnika.

(7) Postupak raspisa poziva iz stavka 1. ovoga članka, postupak i upućivanje civilnog stručnjaka, vrijeme sudjelovanja u međunarodnoj misiji ili operaciji i sadržaj ugovora iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona detaljnije se uređuje uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Članak 6.

Civilni stručnjaci ne mogu biti osobe protiv kojih se vodi kazneni postupak ili koje su proglašene krivima za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti.

Članak 7.

Civilni stručnjaci koji sudjeluju u međunarodnim misijama i operacijama imaju pravo na:

- putne i druge isprave
- akreditacije za sudjelovanje u međunarodnoj misiji ili operaciji
- materijalno-tehničku opremu
- policu osiguranja u slučaju nezgode
- zdravstvenu zaštitu
- preduputno osposobljavanje za sudjelovanje u pojedinoj međunarodnoj misiji ili operaciji.

Članak 8.

(1) S civilnim stručnjakom nadležno tijelo sklapa ugovor o sudjelovanju u međunarodnoj misiji ili operaciji.

(2) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka predstavlja pisanu suglasnost civilnog stručnjaka za sudjelovanje u međunarodnoj misiji ili operaciji.

(3) Ugovorom iz stavka 1. ovoga članka uređuju se prava i obveze ugovornih stranaka sukladno zahtjevima pojedine međunarodne misije ili operacije.

(4) Ugovorom iz stavka 1. ovoga članka će se urediti radno vrijeme, korištenje godišnjeg odmora i drugi oblici odsutnosti s rada, odgovornost civilnog stručnjaka za štetu i način raskida ugovora.

(5) Ugovorom iz stavka 1. ovoga članka se može utvrditi da civilnom stručnjaku iz članka 3. stavka 1. ovoga Zakona, koji je državni službenik i namještenik državnih tijela odnosno službenik i namještenik javnih službi, miruju prava i obveze iz radnog odnosa te im se vrijeme provedeno u međunarodnim misijama i operacijama priznaje kao neprekidni rad kod poslodavca i kao stečeno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima.

(6) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka sklapa se, u pravilu, za razdoblje do godinu dana, ovisno o pojedinoj međunarodnoj misiji ili operaciji.

(7) Ukoliko postoji interes Republike Hrvatske odnosno potreba međunarodne misije ili operacije, sudjelovanje civilnog stručnjaka u međunarodnoj misiji ili operaciji može se skratiti, odnosno uz suglasnost civilnog stručnjaka produžiti, o čemu se sklapa dodatak ugovoru.

(8) Uredbom iz članka 5. stavka 7. ovoga Zakona utvrdit će se dodaci na plaću i druga prava civilnog stručnjaka.

Članak 9.

(1) Nadležno tijelo može jednostrano raskinuti ugovor iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona i prije isteka roka na koji je sklopljen, a posebno u slučajevima:

- narušavanja ugleda Republike Hrvatske od strane civilnog stručnjaka
- obavljanja poslova nespojivih s dužnostima civilnog stručnjaka u međunarodnoj misiji ili operaciji
- povrede propisa kojima se uređuje međunarodna misija ili operacija
- povrede sigurnosti u obavljanju poslova i/ili zadaća međunarodne misije ili operacije
- ako je civilnom stručnjaku koji sudjeluje u međunarodnoj misiji ili operaciji državna služba prestala temeljem izvršnog rješenja nadležnog tijela u Republici Hrvatskoj
- drugih opravdanih razloga.

(2) Civilni stručnjak može jednostrano, u pisanom obliku, raskinuti ugovor iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona i prije isteka roka na koji je sklopljen, uz propisani ili ugovoreni otkazni rok, ne navodeći za to razlog te bez otkaznog roka ukoliko dođe do neispunjenja obveze nadležnog tijela ili nastupe drugi opravdani razlozi.

(3) Jednostrani raskid ugovora iz stavka 2. ovog članka ne odnosi se na posebno ugovorene obveze koje civilni stručnjak ima s institucijama i/ili tijelima Europske unije ili međunarodnom organizacijom koja provodi međunarodnu misiju ili operaciju u koju je upućen.

Članak 10.

(1) Prava i obveze civilnih stručnjaka uređuju se odredbama ovoga Zakona, propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, ugovorom iz članka 8. ovoga Zakona, pravila institucija i/ili tijela Europske unije ili međunarodne organizacije koja provodi međunarodnu misiju ili operaciju te posebnim zakonima i drugim propisima.

(2) Civilni stručnjak koji je državni službenik ili namještenik državnih tijela odnosno službenik ili namještenik javnih službi, nakon povratka iz međunarodne misije ili operacije ima pravo rasporeda na odgovarajuće poslove sukladno stečenom zvanju, radnom iskustvu i poslovima na kojima je prethodno radio.

Članak 11.

(1) Civilni stručnjak upućuje se u međunarodnu misiju i operaciju nakon provedenog preduputnog osposobljavanja.

(2) Nadležno tijelo koje upućuje civilnog stručnjaka u međunarodnu misiju i operaciju, sastavlja i provodi programe osposobljavanja u suradnji s drugim državnim tijelima Republike Hrvatske, institucijama i/ili tijelima Europske Unije i međunarodnim organizacijama.

Članak 12.

(1) Način i opseg sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama ili operacijama propisuje Europska unija ili međunarodna organizacija koja provodi međunarodnu misiju ili operaciju.

(2) Civilni stručnjaci raspoređeni u međunarodnu misiju ili operaciju operativno su podređeni institucijama i/ili tijelima Europske Unije ili međunarodnoj organizaciji koja provodi međunarodnu misiju ili operaciju.

Članak 13.

(1) Nadležna tijela tromjesečno izvješćuju ministarstvo nadležno za vanjske poslove o sudjelovanju civilnih stručnjaka raspoređenih u međunarodnim misijama i operacijama.

(2) Ministarstvo nadležno za vanjske poslove izvješćuje najmanje jednom godišnje Vladu Republike Hrvatske o radu i sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama.

Članak 14.

(1) Civilni stručnjaci u međunarodnoj misiji ili operaciji, ovisno o stanju na području djelovanja i u skladu s mandatom međunarodne misije ili operacije, usklađuju aktivnosti s Oružanim snagama Republike Hrvatske i s drugim ovlaštenim predstavnicima Republike Hrvatske u području svoga djelovanja.

(2) Oružane snage Republike Hrvatske angažirane u međunarodnoj misiji ili operaciji, ovisno o situaciji na području djelovanja i u skladu s mandatom međunarodne misije ili operacije u kojoj djeluju mogu civilnim stručnjacima pružiti logističku i drugu pomoć, posebno u izvanrednim situacijama, u kojima je ugrožena njihova sigurnost te pri izvođenju razvojnih i humanitarnih aktivnosti od interesa za Republiku Hrvatsku.

Članak 15.

Sredstva potrebna za financiranje osposobljavanja, opremanja i sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama u skladu s ovim Zakonom osiguravaju nadležna tijela u okviru svojih limita ukupnih rashoda u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Članak 16.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 5. stavka 7. ovoga Zakona.

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/02, 92/10, 73/13 i 82/15).

Članak 18.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Sudjelovanje Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama predstavlja važnu komponentu hrvatske vanjske, sigurnosne i obrambene politike. Republika Hrvatska ostvaruje svoje nacionalne interese te istovremeno doprinosi međunarodnoj sigurnosti i stabilnosti u okvirima djelovanja međunarodnih organizacija u kojima je punopravna članica a posebno u političkom i sigurnosnom okviru Europske unije (u daljnjem tekstu: EU), Ujedinjenih naroda (u daljnjem tekstu: UN), Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora (u daljnjem tekstu: NATO) i Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (u daljnjem tekstu: OESS).

Donošenje ovoga Zakona doprinijet će provedbi ciljeva Zajedničke sigurnosne i obrambene politike EU (u daljnjem tekstu: ZSOP) koji su utvrđeni Ugovorom o Europskoj uniji i Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (Glava V. Opće odredbe o vanjskom djelovanju Unije i posebne odredbe o ZSOP-u) i izloženi u Globalnoj strategiji vanjske i sigurnosne politike EU-a iz 2016. godine te učinkovitijoj provedbi odluka Vijeća EU kojima se uspostavljaju i pokreću misije i operacije u okviru ZSOP-a u cilju očuvanja mira, sprječavanja sukoba i jačanja međunarodne sigurnosti u skladu s načelima Povelje UN-a.

Obveze utvrđene ovim Zakonom sukladne su i obvezama preuzetim u okviru NATO-a kao temelja kolektivne sigurnosti članica NATO-a.

Međunarodne misije i operacije usmjerene su na stvaranje, jačanje, održavanje ili ponovnu uspostavu ključnih društvenih funkcija vezanih za unutarnju i vanjsku sigurnost zemlje u kojoj se misija ili operacija provodi. Između ostalog, to uključuje razvoj sposobnosti policijskih snaga, pravosudnog sustava, zdravstva, civilne zaštite, upravljanja granicom, carinske službe, zatvorskog sustava i cjelokupnog sigurnosnog sektora.

U svjetlu nerazmjera vojnog i civilnog sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama, u kojem kontekstu u značajnoj mjeri prevladava vojna komponenta te s obzirom na aktualne međunarodne trendove preventivnog i civilnog djelovanja u pogledu sprječavanja sukoba i stabilizacije nakon sukoba, potrebno je osigurati preduvjete koji će potaknuti veći angažman hrvatskih civilnih stručnjaka. Donošenje predmetnog Zakona predstavlja važan korak u tom smjeru.

Tekst ovoga Zakona je usklađen sa Strategijom nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 73/17) i Strategijom sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama koja je usvojena Zaključkom Vlade Republike Hrvatske na 156. sjednici 15. svibnja 2014. godine (Klasa: 022-03/14-07/186, Urbroj: 50301-21/21-14-2).

Predmetni Zakon se donosi u cilju sveobuhvatnog reguliranja sudjelovanja civilnih stručnjaka iz Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama. Navedeno područje sada je uređeno Zakonom o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/02, 92/10, 73/13 i 82/15) iz kojeg je

donošenjem novog Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 i 30/18) izuzeto uređivanje sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga u međunarodnim misijama i operacijama, odnosno prestale su važiti odredbe koje se odnose na pripadnike Oružanih snaga, a donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine, broj 82/15) su izuzeti pripadnici civilne zaštite.

Stupanjem na snagu predloženog Zakona prestaju važiti odredbe Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/02, 92/10, 73/13 i 82/15).

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Predloženim Zakonom, kojim se uređuje isključivo sudjelovanje civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama, definira se uloga Vlade Republike Hrvatske i središnjih tijela državne uprave u odlučivanju o sudjelovanju civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama i u postupku odabira i upućivanja civilnih stručnjaka u navedene misije i operacije, način uređenja njihovih prava i obveza i druga pitanja od značenja za sudjelovanje civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama.

Dodana vrijednost u odnosu na važeći Zakon je ujednačavanje pojmova i temeljnih kriterija, postupaka te način kako će se urediti prava i obveza za sve osobe koje se raspoređuju u međunarodnu misiju ili operaciju. Naime, u tom području trenutno postoje različita rješenja koja su za pojedine skupine civilnih stručnjaka uređena podzakonskim aktima nadležnih ministarstava, dok istovremeno postoje ministarstva koja ova pitanja nisu uredila.

Konačno, predloženim Zakonom dodatno se uređuju strateški i operativni aspekti međuresorne suradnje na području sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama.

III. OBRAZLOŽENJE UZ POJEDINE ČLANKE

Uz članak 1.

Propisuje se da se Zakonom o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama uređuje organiziranje sudjelovanja civilnih stručnjaka, postupak njihovog odabira, priprema, način uređenja njihovih prava i obveza i druga pitanja od važnosti za sudjelovanje civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama. Ovaj Zakon predstavlja temeljni zakon kojim se uređuje sudjelovanje civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama. Na njemu se temelje ostali propisi kojima se pobliže uređuju pojedina uža i specifična pitanja.

Uz članke 2. i 3.

Propisuju se temeljni pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu: civilni stručnjaci, nadležna tijela i preduputno osposobljavanje.

Istodobno se propisuje sadržaj aktivnosti međunarodne misije odnosno međunarodne operacije kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa temeljem međunarodnih ugovora i drugih sporazuma u pogledu sprječavanja sukoba i odgovora na krize, uspostave, izgradnje i održavanja mira, zajedničkih operacija razoružanja, pružanja razvojne i humanitarne pomoći, stabilizacije nakon sukoba i postkonfliktne obnovu, izgradnje i razvoja demokratskih institucija, izgradnje sposobnosti odgovora na krize i drugih aktivnosti na koje se Republika Hrvatska obvezala na temelju posebnog međunarodnog ugovora i drugih sporazuma uključujući vježbe i osposobljavanja.

S tim u svezi, odredbe ovog Zakona se odnose i na rad civilnih stručnjaka u organima, institucijama, tijelima, uredima, agencijama, programima i drugim subjektima Europske unije (u daljnjem tekstu: EU), Ujedinjenih naroda (u daljnjem tekstu: UN), Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora (u daljnjem tekstu: NATO) i Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (u daljnjem tekstu: OEES)te drugih međunarodnih organizacija ili inicijativa kojih je Republika Hrvatska članica ili sudionica, u cilju provođenja navedenih aktivnosti.

Kada govorimo o civilnim stručnjacima podrazumijevamo državljane Republike Hrvatske odgovarajućeg obrazovanja, stručnog znanja i radnog iskustva koji mogu biti državni službenici i namještenici, službenici i namještenici u javnim službama, pravosudni dužnosnici, iznimno i drugi državni dužnosnici, ali i civilni stručnjaci iz privatnog sektora, akademske zajednice i civilnog društva koji sukladno Strategiji nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 73/17) mogu sudjelovati u aktivnostima stabilizacije i obnove krizama pogođenih područja u inozemstvu.

Uz članak 4.

Propisuje se da se odlukom Vlade Republike Hrvatske donesenom na prijedlog čelnika nadležnog tijela uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za vanjske poslove odlučuje o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama, broju i strukturi civilnih stručnjaka, nadležnim tijelima i drugim pitanjima od značenja za provedbu pojedine međunarodne misije ili operacije.

Uz članak 5.

Propisuje se obveza nadležnih tijela da raspišu poziv radi izbora civilnih stručnjaka za sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama. Sadržaj poziva ovisi o pozivu za sudjelovanje odaslanom od države, tijela međunarodne organizacije ili saveza. Pri odabiru civilnih stručnjaka voditi će se računa o uravnoteženoj zastupljenosti oba spola.

Po provedenom pozivu čelnik nadležnog tijela državne uprave, ili osoba koju on za to ovlasti, donosi zasebnu odluku o upućivanju određenih civilnih stručnjaka u pojedinu međunarodnu misiju ili operaciju.

Postupak raspisa poziva, postupak upućivanja, vrijeme sudjelovanja u međunarodnoj misiji ili operaciji i sadržaj ugovora koji civilni stručnjak sklapa s nadležnim tijelom detaljnije se uređuje uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Uz članak 6.

Propisuje se da civilni stručnjaci ne mogu biti osobe protiv kojih se vodi kazneni postupak ili koje su proglašene krivim za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti.

Uz članak 7.

Civilni stručnjaci koji sudjeluju u međunarodnim misijama i operacijama imaju pravo na: putne i druge isprave, akreditacije za sudjelovanje u međunarodnoj misiji ili operaciji, materijalno-tehničko opremu, policu osiguranja u slučaju nezgode, zdravstvenu zaštitu, preduputno osposobljavanje za sudjelovanje u pojedinoj međunarodnoj misiji ili operaciji.

Uz članke 8. i 9.

Propisuje se da će se ugovorom sklopljenim između nadležnog tijela i civilnog stručnjaka urediti prava i obveze sukladno zahtjevima pojedine međunarodne misije ili operacije. Ugovorom će se urediti radno vrijeme, korištenje godišnjeg odmora i odgovornost civilnog stručnjaka za štetu. Propisuje se trajanje ugovora kao i mogućnost njegovog jednostranog raskida.

Propisuje se da se dodaci na plaću i druga prava civilnog stručnjaka uređuju uredbom Vlade Republike Hrvatske. Sadržaj uredbe priprema Ministarstvo vanjskih i europskih poslova u suradnji s Ministarstvom uprave, Ministarstvom financija, Ministarstvom rada i mirovinskog sustava, Ministarstvom obrane, Ministarstvom unutarnjih poslova i Ministarstvom pravosuđa.

Uz članak 10.

Propisuju se prava, obveze i odgovornosti za vrijeme rada civilnog stručnjaka uz primjenu odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, sklopljenog ugovora iz članka 8. ovoga Zakona, kao i definiranih pravila institucija i/ili tijela EU-a ili međunarodne organizacije koja provodi međunarodnu misiju i operaciju te posebnim zakonima i drugim propisima.

Istodobno se propisuje da civilni stručnjak koji je državni službenik /ili namještenik državnih tijela odnosno službenik i namještenik javnih službi nakon povratka iz međunarodne misije ili operacije ima pravo rasporeda na odgovarajuće poslove sukladno stečenom zvanju, radnom iskustvu i poslovima na kojima je prethodno radio prije upućivanja u međunarodnu misiju ili operaciju.

Uz članak 11.

Propisuje se da se civilni stručnjak upućuje u međunarodnu misiju i operaciju nakon provedenog preduputnog osposobljavanja koju provodi nadležno tijelo koje upućuje civilnog stručnjaka u međunarodnu misiju i operaciju, a na polaznika osposobljavanja primjenjuje svoje interne propise o unutarnjem ustrojstvu i unutarnjem redu. Nadležno tijelo sastavlja i provodi program osposobljavanja u suradnji s drugim državnim tijelima Republike Hrvatske kao i institucijama i tijelima EU-a i međunarodnim organizacijama.

Uz članak 12.

Propisuje se način i opseg sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i organizacijama te operativna podređenost civilnih stručnjaka EU ili međunarodnoj organizaciji koja provodi međunarodnu misiju ili operaciju.

Uz članak 13.

Nadležna tijela tromjesečno izvješćuju ministarstvo nadležno za vanjske poslove, koje najmanje jednom godišnje izvješćuje Vladu Republike Hrvatske.

Uz članak 14.

Propisuje se mogućnost suradnje i usklađivanja aktivnosti civilnih stručnjaka s Oružanim snagama Republike Hrvatske i drugim ovlaštenim predstavnicima Republike Hrvatske u području djelovanja međunarodne misije i operacije, ovisno o situaciji na području djelovanja i u skladu s mandatom međunarodne misije i operacije.

Propisuje se da Oružane snage Republike Hrvatske angažirane u međunarodnoj misiji ili operaciji ovisno o situaciji na području djelovanja i u skladu s mandatom međunarodne misije i operacije civilnim stručnjacima mogu pružiti logističku i drugu pomoć, posebno u izvanrednim situacijama, u slučaju sigurnosne ugroze civilnog stručnjaka pri izvođenju razvojnih i humanitarnih projekata od interesa za Republiku Hrvatsku.

Uz članak 15.

Za provedbu ovoga Zakona osiguravaju se sredstva u okviru razdjela/proračuna nadležnih tijela u Državnom proračunu Republike Hrvatske, sukladno odredbama ovoga Zakona i provedbenih propisa koji će se donijeti u skladu sa Strategijom nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 73/17), te Strategijom sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama i strateškim planovima.

Uz članak 16.

Prijelaznim i završnim odredbama ovoga Zakona propisuje se da će Vlada Republike Hrvatske u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 5. stavka 7. ovoga Zakona. Sadržaj uredbe pripremit će Ministarstvo vanjskih i europskih poslova u suradnji s Ministarstvom uprave, Ministarstvom financija, Ministarstvom rada i mirovinskog sustava, Ministarstvom obrane, Ministarstvom unutarnjih poslova, Ministarstvom pravosuđa.

Uz članak 17.

Propisuje se da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/02, 92/10, 73/13 i 82/15).

Uz članak 18.

Određuje se stupanje Zakona na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za provedbu ovoga Zakona, odnosno sredstva potrebna za financiranje osposobljavanja, opremanja i sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama iz ovog

Zakona nadležna ministarstva su osigurala u za to predviđenom razdjelu svojih proračuna u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Na 8. sjednici Hrvatskoga sabora, održanoj 13. srpnja 2018. godine, donesen je zaključak da se prihvaća Prijedlog zakona o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama.

U nastavku se iznose nova rješenja koja se predlažu Konačnim prijedlogom zakona u odnosu na ona iz Prijedloga zakona, a koja su posljedica prihvaćenih primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora te izmjena i dopuna učinjenih od strane predlagača radi veće jasnoće primjene pojedinih odredbi:

- članak 3. je nadopunjen sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na članak 7. Prijedloga zakona;
- u članku 4. stavku 2. brisana je riječ ciljani;
- članak 5. stavak 3. mijenjan je na način da sada glasi „*Prilikom raspisivanja poziva iz stavka 1. ovoga članka nadležna tijela dužna su primjenjivati odredbe zakona kojima se uređuje ravnopravnost spolova kao i odgovarajuće mjere u svezi provedbe rezolucija Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda o ženama, miru i sigurnosti*“ kako bi se uvažila primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora ujedno primjenjujući izričaj kakav se koristi u okviru UN-a, EU-a i drugih međunarodnih organizacija i inicijativa;
- u članku 9. predviđena je mogućnost jednostranog raskida ugovora od strane civilnog stručnjaka sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora;
- članci 14. i 15. su u dogovoru s Ministarstvom obrane mijenjani na način da je članak 15. brisan te je postao stavak 2. članka 14., a tekst mijenjan na način kako bi se pojasnilo usklađivanje aktivnosti civilnih stručnjaka s Oružanim snagama Republike Hrvatske;
- članak 3., 5., 8. i 10. mijenjani su sukladno napomeni Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da prilikom izrade Konačnog prijedloga treba uzeti u obzir kako je Ustavom Republike Hrvatske propisano da se ustrojstvo i poslovi državne uprave i način njihovog obavljanja uređuju zakonom te da se zakonom i drugim propisima uređuje status državnih službenika te radno – pravni status namještenika.
- Odredba o pisanju rodnih pojmova iz stavka 2. članka 1. Prijedloga zakona preformulirana je u skladu s odredbom članka 13, Jedinostvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, broj 74/15) te pozicionirana u članak 3. kao stavak 2. Konačnog prijedloga zakona.

Također, u tekstu Konačnog prijedloga zakona izvršene su manje jezične korekcije i, izbačene kratice.

Nadalje, u ime kluba zastupnika HDZ-a izlagao je zastupnik g. Davor Ivo Stier koji je naglasio kako je člankom 13. propisano da ministarstvo nadležno za vanjske poslove izvješćuje

najmanje jednom godišnje Vladu Republike Hrvatske o radu i sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama.

Zastupnik Stier je istaknuo, bez namjere da se poveća birokratski teret, ali poštujući i ulogu Hrvatskog sabora, kako bi Vlada mogla razmisliti da se to isto izvješće koje Ministarstvo vanjskih i europskih poslova priprema za Vladu Republike Hrvatske npr. dostavi i Odboru za vanjsku politiku Hrvatskoga sabora. Nadalje, predložio je kako bi se isto moglo urediti na način da se ili ugradi u ovaj zakonski prijedlog ili da se ovaj segment aktivnosti civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama uključi u redovito izvješćivanje koje Ministarstvo vanjskih i europskih poslova ima s Odborom za vanjsku politiku.

Vodeći računa o da se ne poveća birokratski teret prijedlog zastupnika Stiera je prihvaćen na način da će Ministarstvo vanjskih i europskih poslova kroz svoje aktivnosti pred Odborom za vanjsku politiku, a poštujući njegov djelokrug, uvrstiti izvješćivanje i o segmentu sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA

Primjedbe i prijedlozi na Prijedlog zakona izneseni na raspravi u Hrvatskom saboru i njegovim radnim tijelima tijekom prvoga čitanja ugrađeni su u tekst Konačnog prijedloga zakona.